



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

638
16 03 2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind constituirea Fondului special pentru locuințe sociale*, inițiată de doamna deputat Mărculeț Petrescu Anca din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 746/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare constituirea *Fondului special pentru locuințe sociale*, începând cu 30 iunie 2007, în cadrul bugetelor locale ale unităților administrative, având destinația de a finanța achiziționarea de unități locative (garsoniere și apartamente confort I și II) de pe piața locală, în vederea atribuirii acestora, cu o chirie subvenționată, pentru:

- titularii contractelor de vânzare-cumpărare anulate sau de închiriere care sunt evacuați pe baza unei hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, ca urmare a restituirii imobilelor în care aceștia locuiau, și care la data intrării în vigoare a prevederilor propuse, împliniseră 70 de ani;

- persoanelor cu domiciliul legal în localitatea respectivă, care din motive independente de voința lor, au pierdut apartamentele în care locuiau, pentru neplata utilităților și care la data intrării în vigoare a prevederilor propuse, împliniseră 70 de ani.

II. Propuneri și observații

1. În prezent, sunt deja create mecanisme sub incidența cărora pot fi integrate și categoriile de situații enumerate în propunerea legislativă, respectiv:

- conform prevederilor art. 7 din *Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, consiliile locale pot realiza locuințe pentru anumite categorii de persoane, la lit. d) putând fi incluse și persoanele care fac obiectul propunerii legislative, care beneficiază de subvenții de la bugetul de stat de până la 30% din valoarea locuinței, de plata în rate lunare pe termen de 20 de ani, a diferenței față de prețul final al locuinței, cu o dobândă de 5% anual;

- potrivit prevederilor art. 44 din *Legea nr. 114/1996*, precum și ale art. 15 și, respectiv, art. 26 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile administrației publice locale sprijină categoriile de persoane ale căror venituri medii nete lunare pe membru de familie sunt sub nivelul salariului mediu net pe economie prin repartizarea unei locuințe sociale și stabilirea unui nivel maxim al chiriei de 10% din venitul lunar calculat pe ultimele 12 luni, pe familie. Diferența până la valoarea nominală a chiriei este subvenționată de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situată locuința socială;

- în conformitate cu prevederile art. 14 din *Legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale nr. 116/2002*, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București acoperă integral chiria pe o perioadă de până la 3 ani, pentru persoanele în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe;

- problema asigurării locuințelor sociale este reglementată și de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2006 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității în domeniul construcției de locuințe prin programe la nivel național*;

- *Legea nr. 10/2001* stabilește la art. 13 că sunt aplicabile, în situații de natura celor avute în vedere de inițiatori, prevederile privind contractele de închiriere cuprinse în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/1999*, cu unele derogări; în context, apreciem că sunt relevante cu privire la materia supusă atenției și dispozițiile art. 13 alin. (2), ale art. 15 alin. (1) – (3) și (5) din *Legea nr. 10/2001*.

2. Referitor **la art. 1** din propunerea legislativă precizăm următoarele:

- prevederea conform căreia Fondul special pentru locuințe sociale se constituie în cadrul bugetelor locale ale unităților administrative care au o populație de peste 100.000 de locuitori nu este fundamentată, atâta timp cât există cazuri de retrocedări și în localități care au sub 100.000 de locuitori;
- se prevede că beneficiari pot fi persoanele care au cel puțin 70 de ani fără a se fundamenta această opțiune;
- se prevede că pot fi beneficiari și persoanele care din motive „*independente de voința lor*” au pierdut apartamentele în care locuiau, pentru neplata utilităților, dar nu se precizează ce se înțelege prin termenul „*independent de voința lor*” și nici cine apreciază aceasta. De asemenea, se utilizează termenul de „*apartament*”, care îi exclude pe cei care au pierdut o garsonieră;
- conținutul acestui articol contravine Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. Propunerile de la **art. 2 alin. (2) lit. a) și b)** contravin dispozițiilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările ulterioare, referitoare la respectarea principiului universalității, care prevăd:

„*Art. 7 (1) Veniturile și cheltuielile se includ în buget în totalitate, în sume brute.*

(2) Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte”.

4. Referitor la **art. 2 alin. (3) lit. a)**, precizăm că sumele încasate din privatizare se vor utiliza potrivit mecanismului creat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare*.

5. În ceea ce privește prevederile **art. 2 alin. (3) lit. b)**, precizăm că începând cu data de 30.06.2007, veniturile estimate a fi încasate în perioada 01.07. – 31.12.2007 din accizele aferente produselor petroliere (carburanți auto) sunt în sumă de 3.284,3 mil. lei. Prin aplicarea cotei de 2%, veniturile bugetului de stat vor fi diminuate cu 65,7 mil. lei pentru perioada 01.07 – 31.12. 2007, iar pentru anul 2008 cu suma de 136,8 mil. lei. .

Consolidarea bazei veniturilor bugetare este esențială din punct de vedere al procesului de integrare europeană.

În plus, precizăm că România are un nivel al cheltuielilor pentru locuințe aproape dublu ca raport în produsul intern brut comparativ cu media europeană.

Această măsură contravine angajamentelor asumate prin Programul de Convergență introducând distorsiuni în mecanismul de funcționare al pieței ipotecare bancare.

6. Propunerea legislativă încalcă dispozițiile art. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, referitoare la descentralizarea unor activități, conform cărora *„trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor activități, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora”*.

7. Deoarece propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, potrivit cărora *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

De asemenea, se impune a fi precizat faptul că prin Legea nr. 273/2006 a fost instituit cadrul legal pentru achiziționarea de locuințe de pe piața imobiliară de către autoritățile administrației publice locale.

Astfel, potrivit art. 46 din acest act normativ, în cadrul obiectivelor de investiții nominalizate în programele de investiții publice locale, la poziția globală *alte cheltuieli de investiții* sunt cuprinse și achiziții de imobile. Aceste cheltuieli de investiții se detaliază în anexă distinctă de către ordonatorul principal de credite, pe bază de note de fundamentare, care vor cuprinde elemente referitoare la necesitatea, oportunitatea și alți indicatori caracteristici unor asemenea investiții, și se aprobă de autoritățile deliberative odată cu bugetul local.

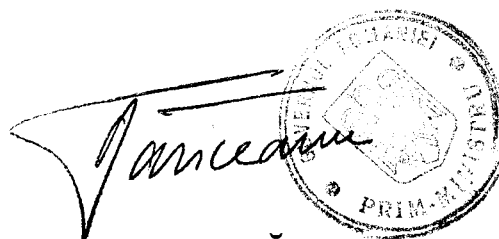
Cu privire la aspectele care vizează competențele autoritățile administrației publice locale, întrucât consiliile locale/județene au inițiativă și hotărâsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, acestor autorități revenindu-le, de altfel, inclusiv dreptul de a administra fondurile care se constituie venit la bugetul local, având în vedere și dispozițiile art. 8

din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, apreciem că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui să fie consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului